

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ט בכסלו התשע"ה
21 בדצמבר 2014
סימוכין: 176406

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח יהלי רוטנברג, סגן בכיר לחשבת הכללית, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

מר יניב זוהר – סגן חשב בריאות
גב' שירה לב עמי – מנמרת משרד הבריאות
הגב' עדי דקל – רפרנטית בריאות בחשכ"ל
הגב' מילכה נשיאל – עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 01/12/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/12/14
השלמות מיום 7/12/14

בקשה מס': 561051

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם חברת **DbMOTION**, לצורך שדרוג מערכת אופק, לתקופה שמיום 07/12/14 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 293 (לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993) (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
₪ 17,700,000 כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:
₪ 5,700,000 כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם חברת **DbMOTION**, על פי תקנה 293 (293) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 21/12/14 ועד ליום 31/12/16.

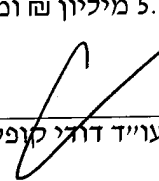
החלטה זו הינה בכפוף לכך שמאושרים ביצוע שינויים והרחבות בלבד ולא מאושרת הארכת והרחבת תחזוקת המערכת.

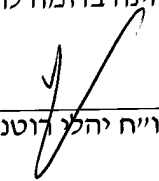
על המשרד להבין ממה נובע המחסור התקציבי שהרי מספר האתרים היה ידוע מראש ולא היה שינוי בעלות תחזוקת האתרים. יש לדווח על הממצאים לסגן בכיר לחשבת הכללית, הרפרנט למשרד, ולגב' מילכה נשיאל, עד ליום 30/6/15 על ממצאיו בנושא.

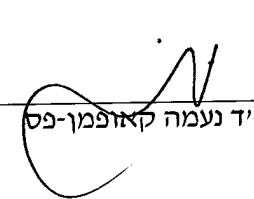
הערות ונימוקים:

1. פרויקט "אופק" הינו פרויקט שיתוף מידע לאומי שנועד לשפר את איכות הטיפול הרפואי ולאפשר רצף טיפולי בין גורמי הטיפול השונים באמצעות קישור המידע הרפואי העדכני הקיים בין בתי החולים וקופות החולים. הנגישות למידע הרפואי בין האתרים הרפואיים השונים מספקת מידע מרכזי, אמין ועדכני על החולה ותורמת ליעילות ואיכות באבחון ובמתן השירותים לחולה.
2. ביום 3.4.2011 אישרה וועדת הפטור התקשרות עם החברה בהיקף של 22,388,000 ₪ מיום 15.4.2011 ועד ליום 15.4.2018 לצורך שימוש במערכת אופק והתאמתה לבתי החולים וקופות החולים בישראל. על בסיס מערכת אופק נבנתה רשת לאומית אליה חוברו בהדרגה כל קופות החולים ובתי החולים הציבוריים השונים (של שירותי בריאות כללית, ממשלתיים ואחרים).
3. בימים אלו הגיש המשרד בקשה לוועדת הפטור באוצר להתקשרות נוספת עם הספק לצורך רכישה ויישום מוצר בינלאומי של החברה המספק יכולות חדשניות משמעותית מהמוצר עליו מתבססת מערכת אופק. המשרד מבקש ליישם פרויקט חדש – ושמו אית"ן, אשר יחליף את מערכת אופק. עפ"י מתווה תוכנית העבודה של אית"ן, הקמת המערכת תיארך 5 שנים. יודגש כי עד להחלפה מלאה של מערכת אופק במערכת אית"ן נדרש יהיה להמשיך את תחזוקת מערכת אופק כולל ביצוע שינויים הכרחיים.

4. במקביל לבקשת המשרד בעניין מערכת אית"ן כאמור, ולאור דרישות שעולות מהשטח לגבי מערכת אופק, המשרד מבקש להרחיב את ההתקשרות עם הספק לצורך הרחבת התחזוקה והארכתה ולצורך ביצוע מספר שינויים והרחבות במערכת אופק (שלב ג') כמפורט להלן:
- א. הכנה לרפורמה הביטוחית בבריאות הנפש- טיפול בהעברת מידע פסיכיאטרי בצורה מאובטחת לגורמים מורשים בלבד, דיווחים שוטפים על חולים ממושכים ועוד. יצוין כי ללא ביצוע השינויים המבוקשים לא יוכל המשרד לעמוד בהתחייבויותיו לקופות החולים בנושא הרפורמה.
- ב. יישום תקנות הרצף הטיפולי בין בתי החולים וקופות החולים- עדכונים למידע שנשלח מבתי החולים אל הקופות, שילוב של התראות וסימון מידע חריג, השלמת דיווח לגבי פעולות שבוצעו ועוד.
- ג. הרחבת המערכת לאתרים נוספים להשלמת שיתוף המידע בין הגורמים המטפלים: טיפות חלב, שב"ס וארגוני חירום כמו מד"א.
5. לעניין הארכת והרחבת עלות התחזוקה, מבירור מול המשרד עולה כי ההארכה נדרשת לפי הערכה עדכנית של המשרד שהמערכת תצטרך לשמש את מערכות הבריאות לפחות עד סוף 2019, וזאת בהתאם להתקדמות פרויקט איתן.
6. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית מיום 4/11/14 שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, גברת מלי שפירא, מנהלת פרויקט שיתוף מידע, כי חברת דיבימושיין, הינה ספק יחיד לצורך שדרוג מערכת אופק.
7. המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
8. הממונה על התקשוב הממשלתי בחן את הבקשה ובחוות דעתו מיום 4.12.2014 המליץ לאשר את הבקשה בכפוף לאישור התקציבי ממשרד ראש הממשלה ומשרד האוצר בעניין יישום הרפורמות וזאת לאור הקדמת הבחירות והיעדר תקציב.
9. בחוות הדעת של גברת מילכה נשיאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, מיום 18 בדצמבר 2014, ממליצה לאשר את בקשת המשרד לבצע את השינויים וההרחבות בהיקף של עד 5,700,000 ₪ כולל מע"מ מיום 7/12/14 עד ליום 31/12/16 רק עבור ביצוע שינויים והרחבות. כמו כן המליצה שלא לאשר את הארכת והרחבת תחזוקת המערכת, אלא לבצע בדיקה ממה נובע המחסור התקציבי שהרי מספר האתרים היה ידוע מראש ולא היה שינוי בעלות תחזוקת האתרים. בנוסף לכך, עם התקדמות פיילוט פרויקט איתן ניתן יהיה לתכנן מתווה מבוסס יותר של החלפת מערכת אופק במערכת איתן, יובהר כי הפטור מאפשר למשרד המשך התנהלות תקינה עד אוגוסט 2016.
10. גברת עדי דקל, רפרנטית בריאות, ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתה מיום 18 בדצמבר 2014, ממליצה לאשר את ההתקשרות באישור מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד. המלצתה הינה בדומה להמלצת גבי נשיאל, בסך של 5.7 מיליון ₪ ומאותם נימוקים.


 עו"ד עדי דקל


 רו"ח יהל דוטנברג


 עו"ד נעמה קאופמן-פס